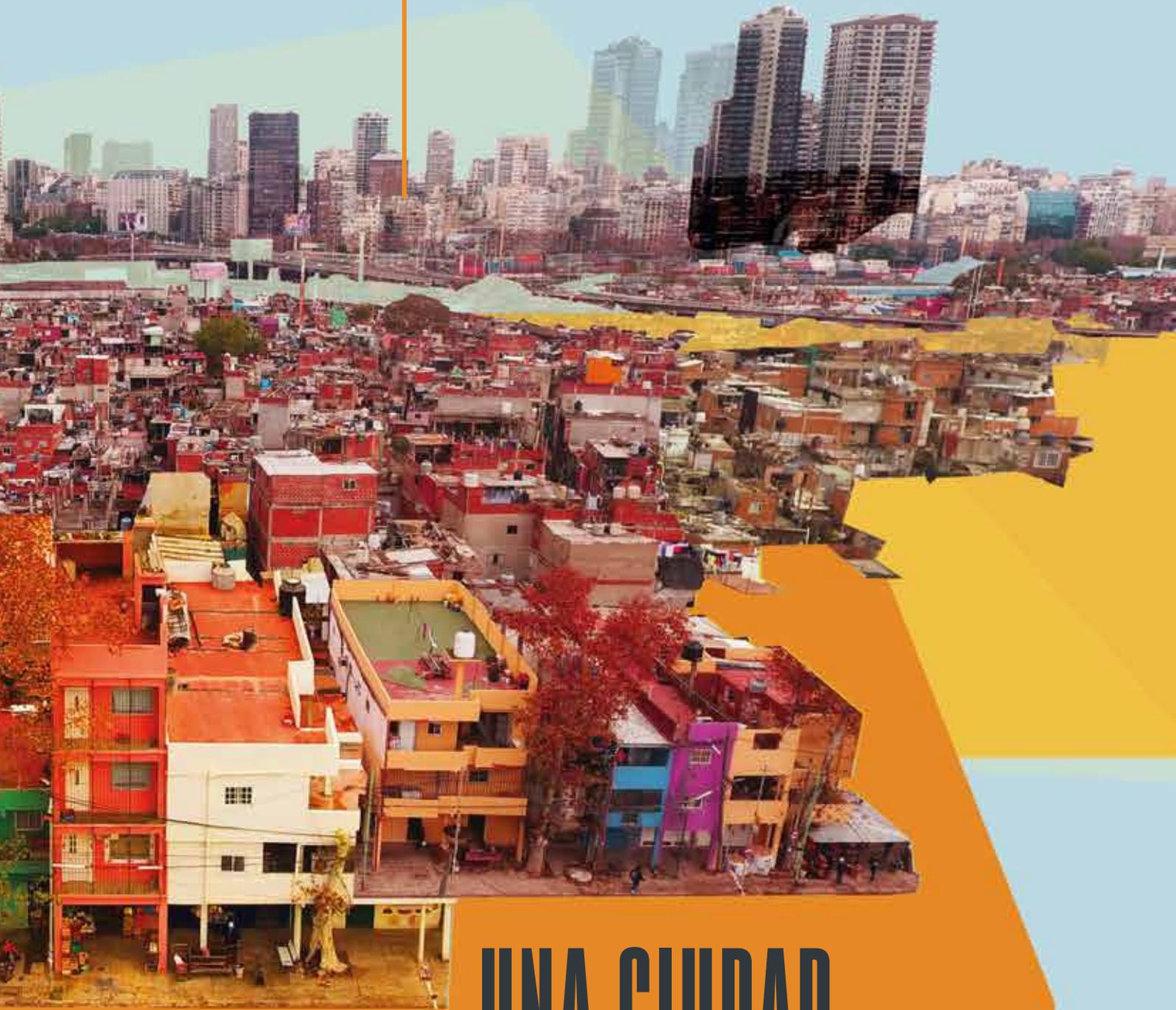


BARRIO

MUGICA



RECOLETA



*BARRIO
MUGICA*

UNA CIUDAD DENTRO DE OTRA



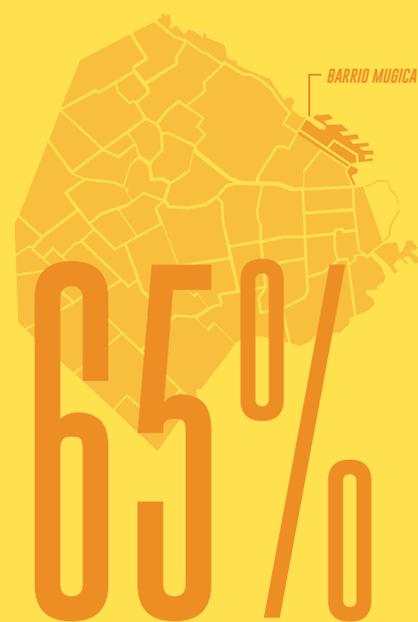
40.000

HABITANTES

72 HECTÁREAS

¿SE PUEDE ESTAR EXCLUIDO ESTANDO EN EL CENTRO DE UNA GRAN CIUDAD?

La respuesta a esa pregunta es contraintuitiva en el Barrio Mugica. A pesar de su ubicación estratégica, en pleno centro de la Ciudad de Buenos Aires, el barrio se encuentra aislado. Pocas cuadras lo separan del centro financiero, pero 1 de cada 2 de sus habitantes percibe salarios informales. Miles de pasajeros transitan todos los días la principal terminal de ómnibus del país, a metros del barrio, pero sus habitantes están separados del resto de los porteños por vías de tren y una autopista que los encierra. Los barrios más exclusivos de Buenos Aires como Recoleta, Palermo o Barrio Parque, están a minutos de distancia, pero en el Barrio Mugica sólo 3 de cada 10 adultos terminaron la escuela, y 1 de cada 4 personas acceden a una cobertura de salud.



MÁS GRANDE QUE EL RESTO DE LAS CIUDADES DE LA ARGENTINA



DE TERMINALIDAD EDUCATIVA



DE COBERTURA DE SALUD



LA HISTORIA DEL BARRIO MUGICA SE REMONTA A 1930

1930



Allí fue cuando inmigrantes y obreros comenzaron a poblar la zona aprovechando la cercanía con el puerto de Buenos Aires. Y durante décadas en un contexto de sustitución de importaciones su población fue creciendo y aumentando de manera exponencial debido a la llegada de inmigrantes del interior del país. Para 1970, la política pública que predominó a la hora de abordar los barrios informales fue la de erradicación. El Barrio Mugica tuvo diversos intentos a través de los años pero, no solo no se erradicó, sino que continuó poblándose de manera espontánea, hasta alcanzar sus dimensiones actuales. Esta política, por lo tanto, no produjo resultados exitosos.

Hoy, la integración del Barrio Mugica es una realidad.

Esto es mucho más que una obra, es lograr la integración social, económica y urbana del barrio en su contexto, y es precisamente eso lo que estamos haciendo hoy, para que sus habitantes tengan los mismos derechos, condiciones de posibilidad y responsabilidades que cualquier vecino de la Ciudad de Buenos Aires.

HOY



3

LA SITUACIÓN DEL BARRIO MUGICA NO ES EXCEPCIONAL



El mundo de hoy está colmado de poblaciones que se encuentran aisladas por barreras sociales y urbanas, dentro de grandes conglomerados urbanos. Esto se debe a que la población urbana crece a un ritmo acelerado que impide la planificación de cómo se da ese crecimiento.

Más de mil millones de personas viven en la informalidad actualmente.

¿Qué hacemos con éstas poblaciones aisladas? ¿Qué tipo de políticas públicas deben aplicarse para trabajar la informalidad? ¿Cómo logramos un crecimiento sostenible y ordenado?

Hoy la agenda mundial mira de frente a estos interrogantes y posiciona el Hábitat como un eje fundamental. Cada vez más ciudades están buscando respuestas y soluciones innovadoras para poder integrar a las poblaciones que hoy se encuentran aisladas, convencidas de que solo así podrán tener un crecimiento urbano ordenado en las próximas décadas.



DE LA POBLACIÓN MUNDIAL VIVE EN CIUDADES.



ES LA ESTIMACIÓN PARA 2050



DE LA POBLACIÓN URBANA EN PAÍSES EN DESARROLLO VIVE EN LA INFORMALIDAD

4 POR PRIMERA VEZ

Desde el Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires estamos llevando adelante un proyecto sin precedentes: la integración social, económica y urbana del Barrio Mugica. Por primera vez se creó una estructura especializada que cuenta con su propio presupuesto y trabaja de manera intensiva desde un enfoque holístico.

Trabajamos de manera simultánea distintas aristas que componen un abordaje integral: infraestructura, vivienda, conexión de servicios públicos, cuidado del medioambiente, acceso a la educación para todas las edades, atención de salud cercana y de calidad, generación de empleo y formalización de las actividades económicas. Las obras, sin embargo, son tan solo el puntapié para nivelar la cancha y generar condiciones de habitabilidad que permitan el desarrollo humano. Es claro que no podemos esperar a que la transformación urbana esté terminada para comenzar a trabajar en materia económica y social, por lo que todo sucede al mismo tiempo. Tanto para co-crear junto a la comunidad cómo suceden los cambios, como también para generar una transformación cultural que permita la correcta apropiación de las obras.



5

JUNTO LOS VECINOS Y VECINAS

La participación ciudadana es un pilar indispensable y transversal de este proyecto ya que la única manera de que sea sostenible en el tiempo, es involucrando a la comunidad. Entendemos la participación ciudadana no solo como una herramienta que viabiliza las acciones, sino también como una oportunidad para enriquecer cada una de las propuestas a implementar y así lograr la apropiación.

COMUNICACIÓN

Lograr una comunicación efectiva en un barrio popular es un desafío en sí mismo. Por eso, trabajamos con mucho compromiso para que todos los vecinos y vecinas reciban toda la información vinculada a las obras, programas, y avances de la integración del barrio.

Para lograrlo, fue necesario crear un sistema de canales específico para el Barrio Mugica donde, además de enviar mensajes, buscamos generar conversación y resolver dudas. Contamos con una línea de Whatsapp y redes sociales, organizamos salidas puerta a puerta para contar novedades, y mantenemos un sistema de cartelera en toda la vía pública.

Una enseñanza que dejó el COVID-19, es que la mejor estrategia de comunicación es la que se gesta junto al barrio. Tanto a la hora de crear los contenidos como al momento de difundirlos.



LEY N° 6.129

Esta ley establece los criterios sobre cómo debe ser el proyecto de reurbanización del Barrio Mugica, y fue el resultado de un intenso trabajo comunitario junto a los vecinos y vecinas. Se sancionó en el año 2018, pero el proceso comenzó más de un año antes desde el territorio: con asambleas, reuniones, y mesas de redacción.

Es complementaria con la Ley 3.343 que se sancionó en el 2009 para disponer la integración definitiva del barrio con la Ciudad. Establece criterios sobre cómo deben llevarse adelante cuestiones del proyecto como el pago, el uso del suelo, las obras y programas. Y, además, dispone la creación del Consejo de Gestión Participativa.

CONSEJO DE GESTIÓN PARTICIPATIVA

El CGP es una institución creada por la Ley 6.129. Es un órgano de carácter consultivo que acompaña la gestión del proyecto de integración. Sesiona como mínimo una vez por mes en sedes rotativas y realiza seguimiento, evalúa el cumplimiento de leyes, emite recomendaciones, solicita informes y fomenta la participación de vecinos. Está integrado por representantes del sistema político del barrio, del Gobierno de la Ciudad, del Gobierno Nacional y organizaciones de la sociedad civil. Además, los vecinos y vecinas pueden participar como oyentes.

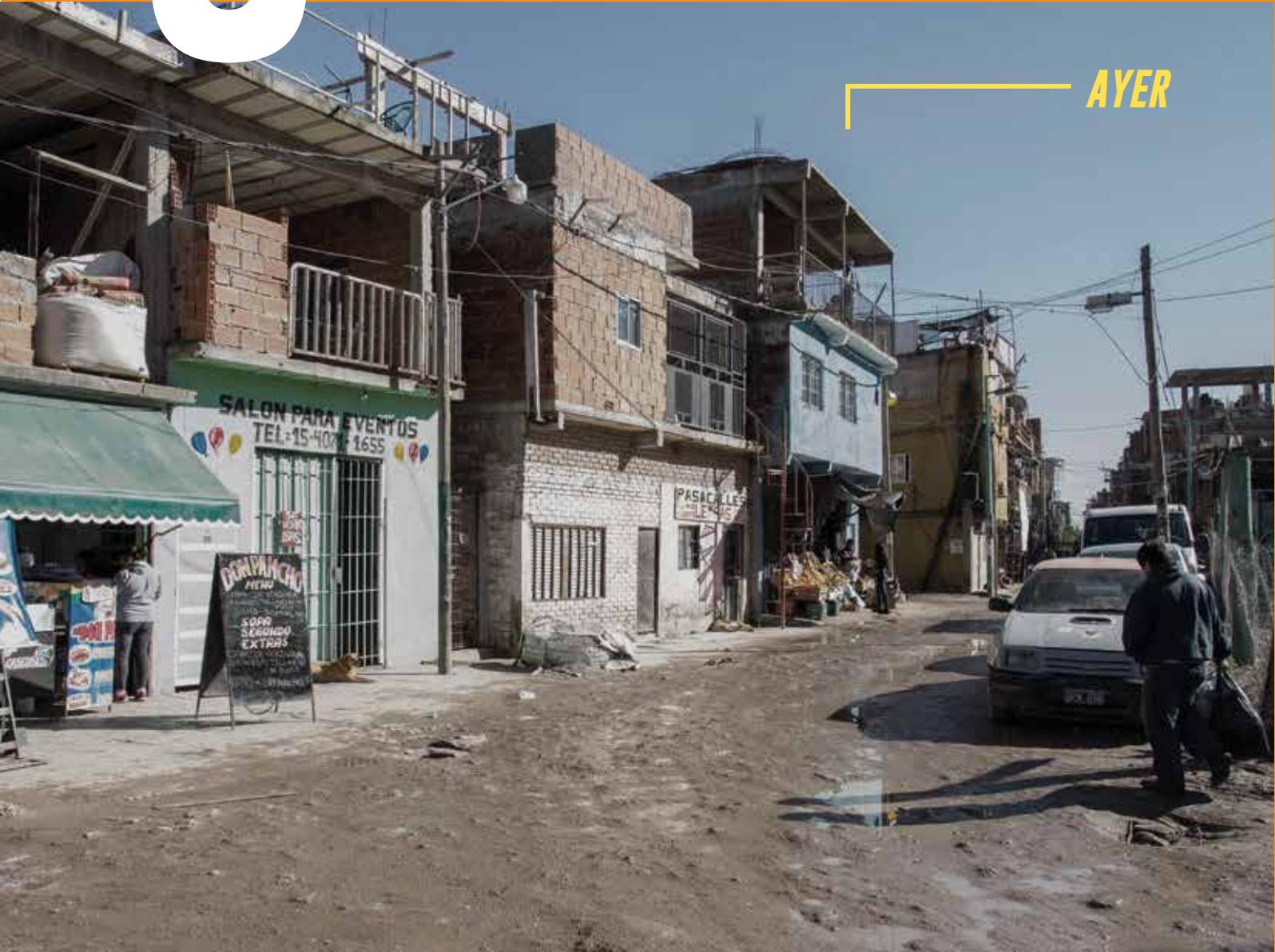


6

EMPEZAR POR LO COTIDIANO

Calles de barro. Riesgo de enfermedades por falta de cloacas y peligro de accidentes por tendidos eléctricos informales. Inundaciones recurrentes e imposibilidad de acceso. En este contexto, era una hazaña que un ciudadano pueda desarrollar su potencial, acceder a un trabajo de calidad, al sistema educativo, o adoptar hábitos de vida saludables. A pesar de ser un componente duro, las obras de infraestructura impactan directamente en la vida cotidiana. Cuando comenzamos a trabajar en el Barrio Mugica, era recurrente que los chicos faltaran a la escuela en días de lluvia, o que los vecinos salieran con dos pares de zapatos para ir al trabajo: uno para ensuciar a la salida de su casa y otro para trabajar.

AYER

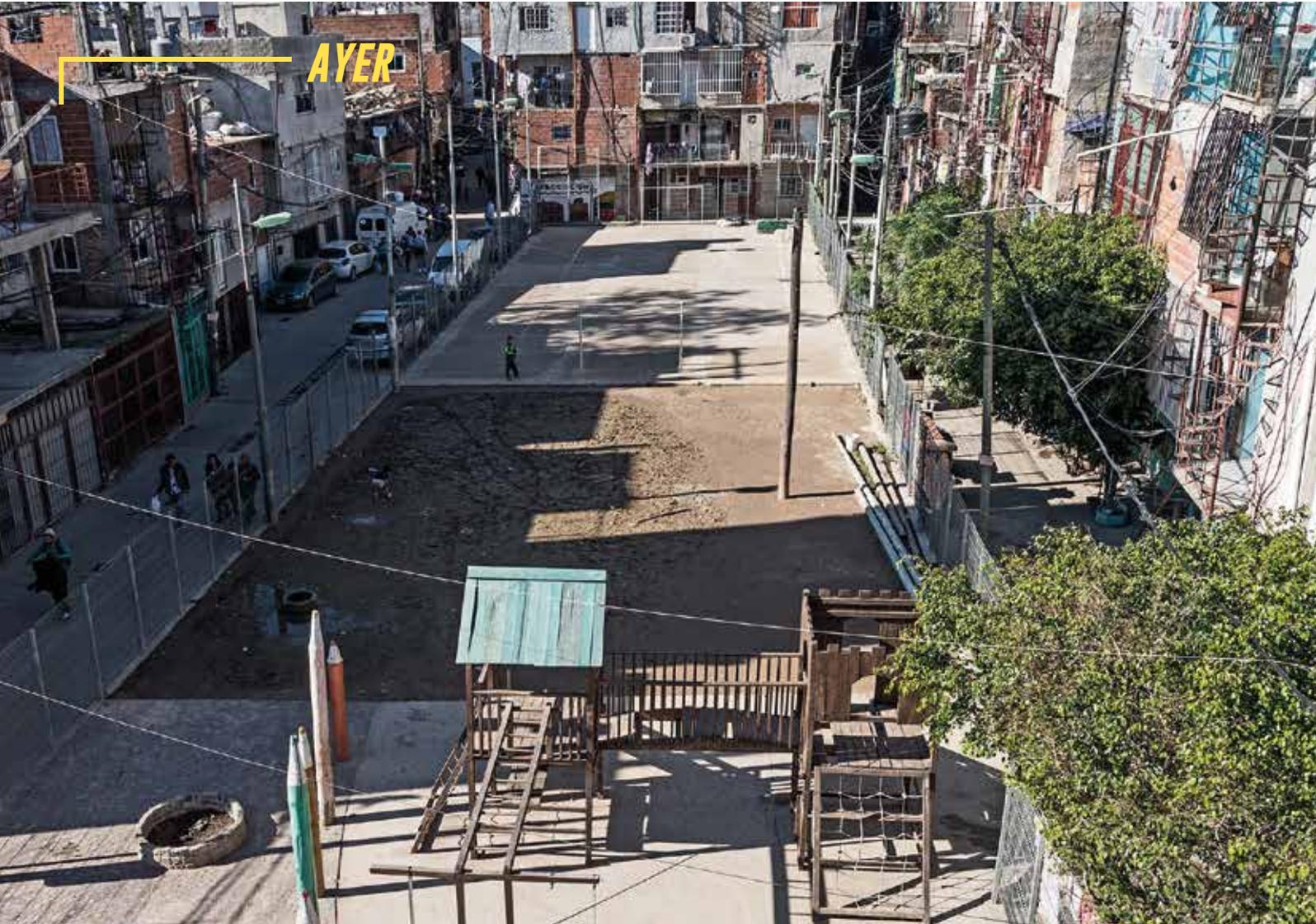


Las obras incluyen cloacas, desagües pluviales, red eléctrica y de agua potable, pavimento e iluminación pública.

Por primera vez en la historia, las empresas de luz y agua ingresarán al Barrio Mugica para ofrecer el mismo servicio y mantenimiento que en el resto de la Ciudad. Por primera vez, los vecinos van a pagar por el servicio y, para lograrlo, trabajamos junto a las familias en el ejercicio de las responsabilidades e instalamos medidores prepagos que permiten una adaptación paulatina al pago: un hito para todos los barrios informales del país.



AYER



HOY



Al mismo tiempo, pusimos en valor todas las plazas y canchas del Barrio Mugica, entendiendo a los espacios públicos como los escenarios indispensables para la convivencia y el disfrute de las familias.

Debajo de la Autopista Illia, en un espacio de 11.000 metros cuadrados que queda libre por la mudanza de las familias que vivían allí a viviendas nuevas, trabajamos junto al barrio en un proceso participativo para diseñar y construir un nuevo espacio público que será un punto de encuentro y conexión para todo el barrio.

La conexión urbana entre los vecinos del Barrio Mugica, y entre el barrio y la Ciudad, ya es una realidad con las mejoras en calles y espacios públicos.

Mejorar la movilidad también es un eje clave de la conexión urbana. Por eso, construimos ciclovías, coordinamos la entrada de líneas de colectivos, y abrimos dos nuevas calles - una al sur y otra al norte del barrio - que fomentan que el Barrio Mugica esté cada vez más conectado con la Ciudad.



**NUEVOS ESPACIOS
PÚBLICOS Y PARQUE EN
ALTURA**

365% 

**MÁS ESPACIO PÚBLICO
POR HABITANTE**

TENER UNA DIRECCIÓN

Las familias del Barrio Mugica antes se referenciaban por un número de manzana, y un número de casa. Se trataba de una nomenclatura informal que acarrea múltiples problemas: numeraciones repetidas, dificultad para encontrar las manzanas, y hasta discriminación laboral por tener una dirección informal en un CV. Por eso, dimos un paso clave para la formalización: dimos nombres oficiales a todas las calles y los espacios públicos del barrio. A través de un proceso participativo en el que votaron más de 4.700 vecinos y vecinas, seleccionamos los nombres para cada calle, representando en ellas la diversidad latinoamericana, la naturaleza y la gastronomía típica, así como también hitos clave en la historia del barrio. Más de 90 nombres formales, en casi 300 nomencladores, pueden verse hoy en las calles del Barrio Mugica. Y de la mano, comienzan a verse también las placas que indican la altura y dirección formal de cada casa.



A TODO RECICLAJE

¿Sabías que el Barrio Mugica es el primero de la Ciudad en separar sus residuos en tres corrientes? Secos, orgánicos y basura. Eso es gracias a las cooperativas de recolección que, además de dejar las calles limpias, llevan adelante el programa ATR (A Todo Reciclaje) del cual ya participan más de 7.800 hogares. Impulsamos que los reciclables recolectados sean incorporados en el mercado para lograr un retorno económico y social para el barrio, asegurando así la sustentabilidad del proyecto.



7

MEJOR EN CASA

¿Acaso es posible descansar después de un día de trabajo sin un baño donde asearse o viviendo hacinado? ¿Cómo evitar enfermedades durmiendo en paredes húmedas sin ventilación alguna? ¿Se puede estudiar en una casa que no tiene espacio suficiente?

En el Barrio Mugica hay alrededor de 12.000 hogares que, al inicio de este proyecto, reunían condiciones de habitabilidad inadecuadas: poca luminosidad, falta de ventilación, hacinamiento y, en algunos casos, ausencia de baño y cocina entre otros problemas.

Trabajamos junto a las familias para garantizar que todas las viviendas sean seguras, accesibles y adecuadas.

Algunas casas se mejoran con programas integrales, otras con auto-gestión de los vecinos y otras familias se mudan a viviendas nuevas por tratarse de estructuras inmejorables.







RECONOCER

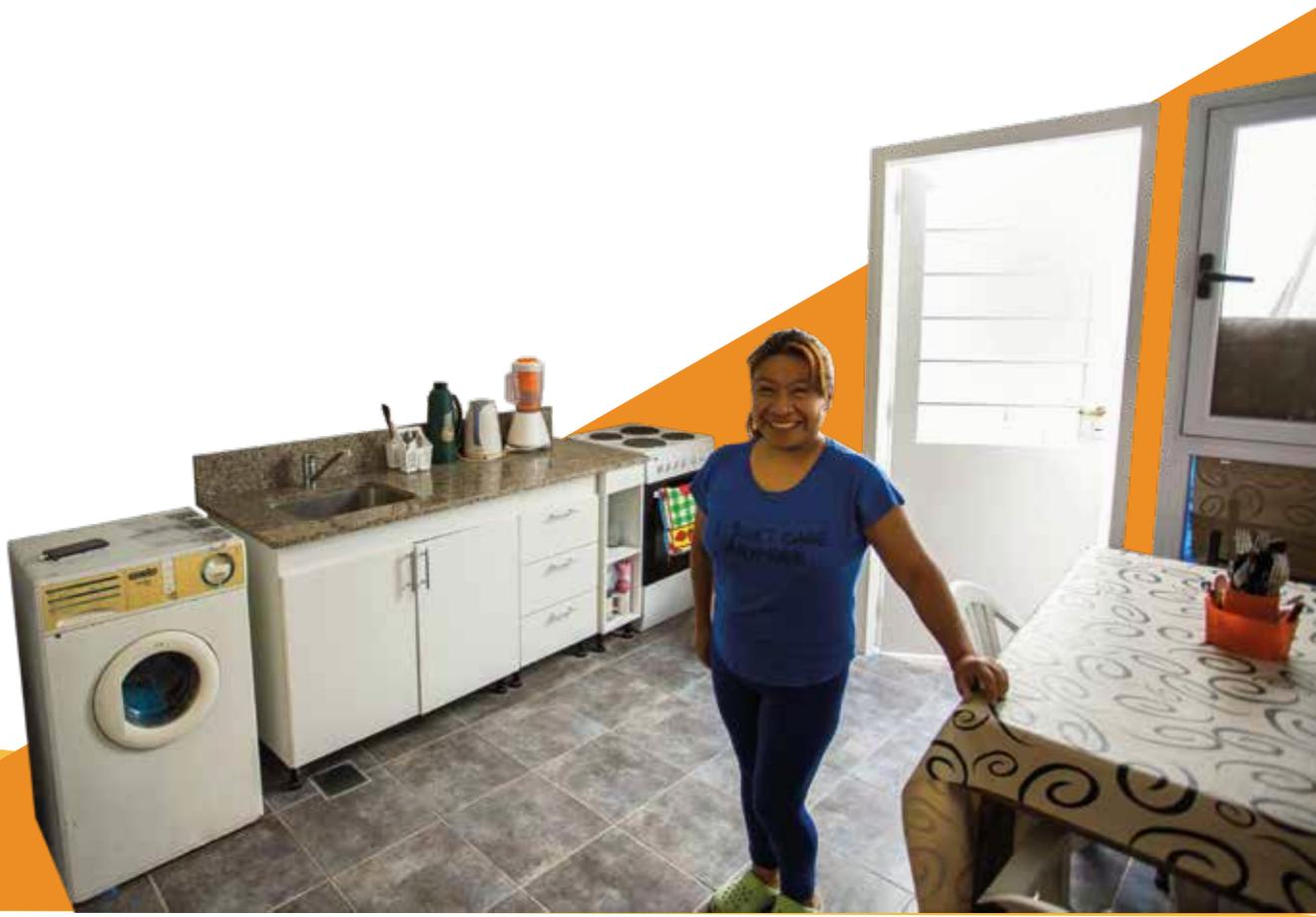
LOYA

EXISTENTE

El Programa de Mejoramiento de Viviendas abarca tanto el exterior -con cambio de escaleras para aumentar la seguridad, aberturas, impermeabilización y pintura- como también el interior, con mejoras en las instalaciones y redistribución de ambientes. Además, llevamos adelante un programa de autogestión a través del cual se consensúa un proyecto de obra junto a los vecinos, se les brinda materiales y ellos ponen manos a la obra con nuestro asesoramiento y seguimiento técnico.

Este proyecto de integración no busca reconstruir desde cero, sino que parte del reconocimiento y mejoramiento de lo ya existente.

Este reconocimiento es fundamental a la hora de trabajar en las viviendas, ya que los retos que se presentan no son solamente técnicos; también hay una cuestión simbólica que debe atenderse: la gran mayoría de las casas fueron construidas por las mismas familias que las habitan, con sus propias manos. Este arraigo por los materiales utilizados y el esfuerzo invertido en cada ladrillo debe ser tenido en cuenta a la hora de presentar soluciones eficaces.



Por diferentes motivos, no todas las viviendas del Barrio Mugica pueden ser mejoradas. Para que esas familias puedan tener viviendas adecuadas deben mudarse. De toda la población, sólo 1 de cada 10 familias se muda a una vivienda nueva dentro del mismo barrio. El mayor motivo que impide mejorar las viviendas existentes es que muchas de ellas se ubican debajo de la Autopista Illia, sin luz natural, ni ventilación, ni la posibilidad de escriturar por encontrarse debajo de un puente.

Las nuevas viviendas están ubicadas dentro del polígono del barrio y están construidas con materiales sustentables, eficaces y de alta tecnología.



Se implementó la técnica constructiva del Steel-Frame, que permite aislar los sonidos y las temperaturas facilitando así el ahorro energético. Además, cuentan con paneles y termotanques solares que permiten aprovechar las energías renovables y reducir el consumo.

Además, de la mano del mejoramiento de las condiciones de habitabilidad, también se trabaja la seguridad en la tenencia y la regularización de la propiedad, tanto en viviendas nuevas como en las existentes.

Todas las familias del Barrio Mugica serán dueñas de sus casas y tendrán su título de propiedad, pagando por sus casas con créditos a 30 años.

En este punto, se busca que año tras año la capacidad de pago de las familias sea cada vez mayor, brindando herramientas de desarrollo económico y laboral.



8

ESTUDIAR PARA ELEGIR UN FUTURO



Solo 3 de cada 10 adultos del Barrio Mugica terminaron la secundaria, y solo 1 de cada 10 tienen estudios superiores. Detrás de estas cifras hay una consecuencia ineludible: menos posibilidades en comparación a cualquier otro vecino de la Ciudad de Buenos Aires de desarrollar un camino profesional.

Queremos que todos los niños y jóvenes del Barrio Mugica tengan la oportunidad de desarrollar un futuro libre.

Apuntamos a que todos los niños encuentren su lugar en las aulas y, a su vez, que todos los adultos puedan encontrar espacios para terminar la escuela, sin importar su edad. Ésto era imposible cuando comenzamos a trabajar en este proyecto ya que no había ninguna escuela pública en el Barrio Mugica.

Por eso, renovamos completamente la escuela más cercana y la transformamos en el Polo Educativo Mugica. Ahora es la escuela más grande de la Ciudad, con más de 1.800 vacantes. A su vez, en el extremo más aislado del barrio, construimos un nuevo jardín de infantes y un Centro de Formación Profesional donde los jóvenes y adultos pueden aprender oficios con salida laboral. Sin embargo, la intervención más importante está en la construcción del Polo Educativo María Elena Walsh en el centro del barrio.

Sumar nuevas vacantes no es suficiente sin generar condiciones para evitar la deserción. Por eso, implementamos un programa de acompañamiento a la trayectoria educativa en la adolescencia, con tutorías, charlas y actividades extracurriculares. Además, para que la educación no se limite a la escuela, mantenemos espacios donde todos los jóvenes pueden enriquecerse y desarrollar sus talentos. La oferta varía desde cursos de programación, hasta una variada grilla de talleres que se brindan en la Casa de la Cultura.



POLO EDUCATIVO MARÍA ELENA WALSH:



MINISTERIO DE EDUCACIÓN DE LA CIUDAD

Con vacantes en el nivel inicial, primario y un centro educativo para adultos, el Polo Walsh es la primera escuela pública dentro del Barrio Mugica. Su ubicación, junto a las viviendas nuevas, es fundamental para acercar la educación a todos los vecinos del barrio.

Sin embargo, su impacto es todavía mayor cuando se tiene en cuenta que el Polo incluye la nueva sede central del Ministerio de Educación de la Ciudad, en donde 2.200 trabajadores desarrollarán sus actividades día a día, decidiendo las políticas educativas para toda la Ciudad desde donde son más necesarias y fomentando el desarrollo económico de toda la zona.



*VACANTES EN TODOS LOS
NIVELES DE EDUCACIÓN
PÚBLICA*

2 NUEVOS

*POLOS EDUCATIVOS Y
MINISTERIO DE EDUCACIÓN
DE LA CIUDAD*

9

POR UNA VIDA SALUDABLE

Perder un día de trabajo para sacar un turno en el médico. Tomar un colectivo hasta un hospital de alta complejidad solo por un dolor de cabeza. Riesgos de enfermedades y accidentes por falta de ventilación e infraestructura precaria. Éstas escenas eran frecuentes cuando comenzamos a trabajar en el Barrio Mugica. La falta de acceso al sistema de salud formal, sumado a las condiciones de infraestructura y hábitat, generaban serios problemas en la vida de los vecinos. Por eso, trabajamos en la atención de salud cercana y de buena calidad, y en la promoción de hábitos de vida saludable.

Acercamos la atención primaria de salud a todo el barrio con tres nuevos centros estratégicamente ubicados.

Buscamos que todos los vecinos tengan un centro cercano con consultorios modernos de especialidades como odontología, ginecología, nutricionista, psicología, medicina generalista, entre otros. A su vez, implementamos la historia clínica digital, para una atención más rápida y eficiente. Para lograrlo, trabajamos junto a todas las familias para que se acerquen y realicen el empadronamiento correspondiente, al igual que en toda la Ciudad de Buenos Aires.

En el marco del Plan de Infraestructura, trabajamos para generar las vías necesarias para que las ambulancias puedan ingresar. Al mismo tiempo, instalamos una base del SAME (Sistema de Atención Médica de Emergencias) en el barrio.





ATENCIÓN MÉDICA DE CALIDAD CERCA DE CADA VECINO



HISTORIA CLÍNICA ELECTRÓNICA



EQUIPOS MÉDICOS DE CABECERA



10 UNA ECONOMÍA QUE SE INTEGRA

El crecimiento urbano no planificado trajo aparejado el desarrollo informal de la economía del Barrio Mugica. Más de 900 comerciantes constituyeron una potente trama comercial que fue gestando circuitos de consumo endógeno.



La población económicamente activa del Barrio Mugica es de 19.600 personas; uno de cada dos percibe sus ingresos de manera informal, mientras que en la Ciudad la tasa de informalidad es la mitad. Por eso, integrar la matriz económica del Barrio Mugica con la de la Ciudad de Buenos Aires es la única forma de desarrollar un proyecto sostenible. Para lograrlo, todos los actores debían estar contemplados: emprendedores, comerciantes y quienes buscan trabajo. El desafío hacía necesario contar con un espacio capaz de potenciar estas iniciativas en simultáneo.

El Centro de Desarrollo Emprendedor y Laboral (CeDEL): un lugar de referencia laboral para todos los vecinos del Barrio Mugica.

Gracias a una variada oferta de capacitaciones, acompañamiento a emprendedores, formalización e inclusión financiera, y también un programa de integración laboral, en sólo dos años y medio más del 60% de la PEA se acercó al CeDEL.



Trabajamos para potenciar los circuitos comerciales del barrio, donde se ofrecen una gran variedad de productos y servicios.

Formalizamos la Feria Latina, ubicada en la entrada del Barrio Mugica, donde hoy trabajan 260 feriantes ya registrados. También estamos renovando el Paseo Comercial: un gran corredor a cielo abierto donde hay más de 100 negocios. Con obras de infraestructura, mejoramiento de viviendas y de comercios, y también con capacitaciones, buscamos mejorar la identidad de los negocios, aumentar sus ventas y formalizar las actividades.

La matriz económica del Barrio Mugica está integrándose con la Ciudad formal.

Los comerciantes, emprendedores y feriantes del barrio ya ofrecen sus productos y servicios a una clientela que deja de ser endógena y se abre al resto de los porteños. Al mismo tiempo, trabajamos fuertemente para que empresas líderes del mercado puedan acercarse al Barrio Mugica, instalarse, y generar trabajo y valor agregado para la comunidad. La mudanza del Ministerio de Educación de la Ciudad al Barrio Mugica también es un ejemplo de integración y promoción del desarrollo económico: más de 2.000 empleados pasan a ser clientes diarios, dando a conocer el barrio para toda la Ciudad de Buenos Aires.



MOMENTO DE REINVENTARSE

En este contexto de desarrollo y crecimiento, la pandemia del COVID-19 planteó grandes desafíos. Fue así que, articulando con el CeDEL, muchos comerciantes y emprendedores consiguieron reinventarse.

Recoveco fue el proyecto pionero. Se trata de una tienda online de entrega a domicilio de todos estos productos del Barrio Mugica a la Ciudad e incluso a zona norte de la Provincia de Buenos Aires. Reúne a un total de 12 emprendedores que venden desde tartas, empanadas a bombones y tortas.

En la misma línea, surgió otra plataforma online que concentra todos los servicios de mensajería y flete que existen hoy dentro del Barrio Mugica. El propósito es conectar a comerciantes del barrio para garantizar la entrega de sus productos. Y, a su vez, busca dar empleo a personas que cuentan con un móvil (moto, camioneta, auto, entre otros).

Y también nació Almatrama: un grupo que promueve el desarrollo y fortalecimiento del sector textil del barrio. En él participan 20 emprendedores desde sus hogares y trabajan por encargo vendiendo totebags, tapabocas, blandería e indumentaria.



ALMATRAMA
HECHO EN EL BARRIO MUGICA



RECOVECO

LA
INTEGRACIÓN
ES UNA
REALIDAD

GOBIERNO DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES

SECRETARIA DE INTEGRACIÓN SOCIAL Y URBANA



**Buenos
Aires
Ciudad**



buenosaires.gob.ar/integracion



[/ba_integracion](https://twitter.com/ba_integracion)



[@baintegracion](https://www.instagram.com/baintegracion)